

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fecha elaboración                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 23/04/2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Dependencia que lidera el proyecto de Resolución                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Dirección Programática                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Nombre del Proyecto de Resolución:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <i>“Por la cual se modifican los artículos 8, 44 y 56 de la Resolución 2319 de 2024 modificado a su vez por la resolución 030 de 2025”.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Especifique:</b><br><b>-Los antecedentes (historia) que justifiquen la expedición del proyecto de resolución.</b><br><b>-La necesidad de expedición (si es en cumplimiento de una norma o política y señale cuál),</b><br><b>-Incluya la conveniencia de la expedición del mismo (¿por qué es importante hacerlo?) y</b><br><b>-El ámbito de aplicación del respectivo acto, con los sujetos a quienes va dirigido (clientes destino)</b><br><b>-Seguir los parámetros establecidos en el INSTRUCTIVO PARA LA ELABORACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS</b> | <p>A través del Decreto 0846 de 2024 se reglamentó el Sistema Nacional de Reincorporación (SNR), estableciendo su objeto, alcance, funciones, objetivos e integración, de acuerdo con los lineamientos aprobados por el Consejo Nacional de Reincorporación (CNR) y se reglamentó el Programa de Reincorporación Integral (PRI), definiendo los principios, destinatarios, enfoques y estructura del Programa.</p> <p>Dicho Programa fue regulado por esta Entidad mediante la expedición de la Resolución 2319 de 2024 <i>“Por la cual se regula el Programa de Reincorporación Integral, se establecen lineamientos necesarios para su implementación y se dictan otras disposiciones”.</i></p> <p>Teniendo en cuenta que el literal b) del artículo 8º de la Resolución 2319 de 2024, establece que la selección de acciones para la formulación de los planes de reincorporación individual se adelantará según las necesidades e intereses de los sujetos en reincorporación y que la selección de acciones y firmar el Plan de Reincorporación Individual, se debe realizar dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la firma del acta de compromiso del Programa de Reincorporación Integral como garantía entre otros, de la protección constitucional reforzada de la que gozan las mujeres en estado de embarazo y parto, de acuerdo con lo concebido tanto en la Constitución, como en la Ley y la jurisprudencia nacional.</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p>No obstante, al 31 de enero de 2025 se realizó una revisión y análisis en el Sistema de Información para la Reintegración y la Reincorporación -SIRR, que permitió identificar las siguientes estadísticas: 11.212 participantes con Ingreso al Programa de Reincorporación Individual, 10.846 participantes con planes creados, 3.340 participantes con planes con caracterización terminada y 3467 participantes con planes firmados. Se proyecta que, para el mes de marzo de 2025, el 69% de las personas que habían ingresado se les venció el término para la formulación del Plan de Reincorporación Individual al mismo tiempo que, para la priorización de las acciones a implementar en su proceso de reincorporación. La ARN identificó varias causas frente a estos vencimientos de términos, diferentes al desinterés de los participantes en reanudar su compromiso con el Programa de Reincorporación Integral, como sigue:</p> <p>En primer lugar, desde el 15 de enero de 2025 en la región del Catatumbo, iniciaron enfrentamientos por la disputa territorial entre el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y disidencias de las FARC dejando más de 30.000 personas en distintas condiciones: unos desplazados, otros confinados, otros retenidos, etc., ubicando a las personas en proceso de reincorporación en alguno de los estados en mención.</p> <p>El Gobierno nacional, a través del Decreto 0062 del 24 de enero de 2025, declaró el estado de conmoción interior en la región del Catatumbo, el área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González (Cesar) debido a la grave crisis de orden público-causada por la intensificación del conflicto armado. La medida,</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p>con una duración inicial de 90 días, buscaba restablecer el orden, fortalecer la presencia estatal y garantizar la protección de los derechos de la población afectada.</p> <p>En atención al decreto 0062 de 2025, se evidenció por parte de la entidad un alto riesgo de incumplimiento a los tiempos establecidos en la Resolución 2319 de 2025 modificada por la Resolución 030 de 2025 para la formulación y priorización de planes de reincorporación de las personas en proceso que habitan en esta región, por lo cual la ARN buscó movilizar acciones normativas que permitieran brindar la atención de las personas y de esta manera superar la contingencia. Durante el estado de conmoción interior se materializó el riesgo del vencimiento de términos para la formulación y priorización de las personas afectadas por las condiciones que causaron la declaración del Estado de Excepción. Estas condiciones de contexto han perpetuado la materialización del riesgo, incluso después de que se declaró el levantamiento del estado de conmoción, mediante el Decreto 467 del 23 de abril de 2025.</p> <p>De acuerdo con lo expuesto, se generó la necesidad de adicionar un parágrafo al Artículo 8 de la Resolución 2319 de 2024 modificado por la resolución 030 del 2025, a través del cual, se suspenda el tiempo límite para la formulación de los planes de reincorporación individual en los territorios contemplados en el decreto 062 del 2025. Se acudió a esta medida para que las y los firmantes de paz que suscribieron el acta de compromiso y vinculación al Programa de Reincorporación Integral que se encontraban ubicados en los territorios sobre los cuales se decretó el estado de conmoción interior puedan realizar el ejercicio de formulación de planes de reincorporación y priorización de las acciones que</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p>se enmarcaran su ruta, garantizando así, su reincorporación integral.</p> <p>De igual manera, se hace necesario definir medidas transitorias para el reconocimiento del beneficio económico de la Asignación Mensual establecido en el artículo 44 de la Resolución 2319 de 2024 modificado por la resolución 030 de 2025, atendiendo que este exige el cumplimiento de unos compromisos y actividades, que no podrían llevarse a cabo por la afectación vivida que conllevó a la declaratoria del estado de Conmoción Interior y a las situaciones de seguridad que se presentaban en varias partes del país.</p> <p>En segundo lugar, se modifica el artículo 8 en la medida que la resolución 2319 de 2024, y su respectiva modificación en la 030 de 2025, no plantea ampliación de plazos en los tiempos de formulación de los planes de reincorporación individual, se alertó sobre la existencia de 1040 planes vencidos, por lo cual, fue necesario identificar a través de los Grupos Territoriales:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Situaciones enmarcadas en casos fortuitos o fuerza mayor, salud mental, consumo de sustancias y habitabilidad en calle, casos relacionados con discapacidad y/o necesidad de ajustes razonables.</li> <li>2. Situaciones en las que las acciones no se desarrollaron por parte del Grupos Territoriales conforme a los lineamientos remitidos para la etapa de formulación y firma de los planes (incluyendo los casos de traslado), caso de inasistencia por parte del participante, otro.</li> <li>3. Descripción de las acciones realizadas para el acompañamiento de las personas en la formulación y firma de los planes.</li> </ol> <p>Como resultado de la actividad descrita anteriormente, se determinó la necesidad ampliar los términos para la formulación y firma de los</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p>planes de reincorporación integral con el fin de garantizar la correcta aplicación de los lineamientos, así como el funcionamiento de las herramientas e instrumentos establecidos por la entidad, a efecto de brindar un acompañamiento adecuado a la población sujeta de atención en búsqueda de su reincorporación integral.</p> <p>Como resultado de este diagnóstico, se generó la necesidad de: (i) adicionar un inciso al literal a) del artículo 8 de la Resolución 2319 de 2024 modificado por la resolución 030 del 2025, a través del cual se permita la ampliación de términos como medida de ajuste razonable para las personas que tengan una discapacidad o padezcan enfermedades de alto costo; (ii) modificar el literal b) del artículo 8 de la Resolución 2319 de 2024 modificado por la resolución 030 del 2025, para mitigar los efectos de casos fortuitos y de fuerza mayor que se han venido presentando, y que se puedan presentar en el futuro; y, (iii) adicionar un párrafo transitorio al artículo 8 de la Resolución 2319 de 2024 modificado por la resolución 030 del 2025, a través del cual se permita la ampliación del término de formulación de los Planes de Reincorporación Individual por razón de temas administrativos de la ARN que impidieron el cumplimiento del término de la etapa.</p> <p>Por otra parte, se modifica lo consagrado en el artículo 56 en relación con el comité de valoración de casos, teniendo en cuenta que se recibió comunicación de la Misión de Verificación de la Organización de las Naciones Unidas a través de la cual se solicitó a la Agencia que su participación en este no fuera como miembro si no como invitado, en atención a las consultas realizadas al interior de la Misión de Verificación, en las que determinaron que no era viable tener voto en un comité institucional, modificando así lo</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                               | <p>concertado de manera inicial en el CNR número 148, espacio en el cual había confirmado su participación en esa calidad, y que</p> <p>Las modificaciones aquí definidas son necesarias e importantes para mitigar los efectos de las situaciones presentadas en la región del Catatumbo, el área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González (Cesar) que afectan de manera directa a la población en proceso de reincorporación integral ante posibles incumplimientos de las condiciones establecidas en la normatividad vigente para la participación en el referido proceso y el reconocimiento de los beneficios sociales y económicos a que haya lugar.</p> |
| Identifique el impacto económico, señale el costo o ahorro, proyección, incidencia de la implementación del respectivo acto. (Anexar estudio económico que permita sustentar su conveniencia) | Con la presente modificación no se identifica impacto económico para la entidad.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Confirmación con el Grupo de Presupuesto, la disponibilidad presupuestal.                                                                                                                     | No requiere disponibilidad presupuestal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Incidencia, transversalidad del proyecto con otros procesos misionales y de apoyo de la ARN. Demás aspectos que sean pertinentes frente al proyecto normativo.                                | <p>Con la presente modificación se identificó que se impactan los Procesos Misionales de Implementación, Gestión Financiera y Gestión Legal, específicamente los métodos operativos que se relacionan a continuación, y que deberán ser ajustados a las nuevas disposiciones:</p> <p>Proceso de Implementación:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instructivo para la formulación de indicadores. (Código DE-I-01, V2).</li> <li>• Manual para formulación, seguimiento y evaluación de planes de reincorporación individual (Código IR-M-08, V2).</li> <li>• Procedimiento para la formulación, seguimiento y evaluación de los planes de reincorporación individual (Código IR-P-45, V2)</li> </ul> <p>Proceso de Gestión Financiera:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Procedimiento de verificación y desembolso y pago de beneficios económicos para la reincorporación asignación única de normalización, renta básica y sistema de protección a la vejez. (Código GF-P-17, V5).</li> </ul> <p>Proceso de Gestión Legal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Guía para la presentación de casos de violencia basada en género e intimidación (Código: GL-G-02, V1).</li> <li>• Procedimiento para el trámite de casos de violencia basadas en género e intimidación (Código: GL-P-14, V1).</li> </ul> |
| Indique las resoluciones que se han emitido previamente relacionadas con el proyecto de resolución que se tramita. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Resolución 2319 del 9 de septiembre de 2024.</li> <li>• Resolución 0030 del 9 de enero de 2025.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Evaluación y análisis de las observaciones, sugerencias, y comentarios efectuados por la comunidad (Las observaciones de la ciudadanía serán resueltas según la temática, técnica o jurídica, correspondiendo las de orden técnico a la dependencia solicitante). Se deberá indicar si se acogen o no y las razones que sustenten esta decisión.</b></p> | <p>El proyecto de resolución estuvo publicado en la página web de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización <a href="http://www.reincorporacion.gov.co">www.reincorporacion.gov.co</a> durante dos periodos de publicación de cinco (05) días hábiles, como sigue: el primer periodo comprendido entre las 8:00 am del 21 de marzo de 2025 y las 5:00 pm del 28 de marzo de 2025; el segundo periodo comprendido entre las 12:00 m del 30 de abril de 2025 y las 12:00 m del 7 de mayo del mismo año. Se dispuso que los comentarios podrían ser remitidos en el correo electrónico <a href="mailto:oficinajuridica@reincorporacion.gov.co">oficinajuridica@reincorporacion.gov.co</a>.</p> <p>Únicamente se recibieron escritos contentivos de comentarios y/o solicitudes relacionadas con el proyecto normativo durante el primer periodo de socialización como sigue: se recibieron un total de <b>CUATRO (4)</b> las cuales fueron atendidas en su totalidad como se relacionan a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El señor Jose David Rangel Medrano remitió un cuestionamiento en el que indicó lo siguiente: “¿Se ha contemplado la ampliación de tiempos de formulación dirigido a personas con alguna discapacidad y/o que requieren algún ajuste razonable?”.</li> </ul> <p>Como respuesta se emitió el oficio OFI25-007699 del 15 de abril de 2025, en el que se reconoció la relevancia del comentario y se comunicó que se ajustaría el proyecto para incluir la implementación de ajustes razonables para esa población.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El señor Ricardo Ibáñez remitió 2 comunicaciones, como sigue: (i) “¿Se ha contemplado la ampliación de tiempos de formulación dirigido a personas con</li> </ul> |



|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 1. IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p><i>alguna discapacidad y/o que requieren algún ajuste razonable?"; y (ii) "¿Por qué la modificación no está contemplando la retroactividad de los casos en situación de casos excepcionales, casos fortuitos y de fuerza mayor? Porque se han presentado muchos casos".</i></p> <p>A estas dos comunicaciones se le dio respuesta de fondo y completa a través del oficio OFI25-007700 del 15 de abril de 2025. En esta respuesta se indicó, frente al primer comentario que se incluirían en el proyecto disposiciones para la implementación de ajustes razonables para esa población; frente al segundo se estableció que se ajustaría el proyecto para incluir cambios relacionados con los casos de casos fortuitos y fuerza mayor.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La señora Olga Lucia Agudelo elevó escrito en el que indicó: "<i>Leyendo la propuesta de modificación del art 8, observo que no se ha contemplado en el literal D, la flexibilidad de la presentación del firmante con profesional de la ARN en estos dos meses</i>". Como respuesta se emitió el oficio OFI25-007829 del 21 de abril de 2025, indicando que con el literal en cuestión se pretende establecer un modelo de acompañamiento y seguimiento distinto al que se tenía antes de la Resolución 2319 de 2024, razón por la cual no es necesario implementar ajustes derivados de las consideraciones que fundamentan este proyecto normativo.</li> </ul> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Relacione las normas que otorgan la competencia al Director General, para la expedición del correspondiente acto. (Marco Constitucional, Legal y Reglamentario). Se debe constatar su vigencia y aplicación.</p> | <p>Las facultades de la Directora General de la Entidad para la expedición del acto administrativo radican en lo previsto en el artículo 8 del Decreto Ley 4138 de 2011, numerales 2, 17 y 18:</p> <p><i>“ARTÍCULO 8o. DESPACHO DEL DIRECTOR GENERAL. El Despacho del Director General cumplirá las siguientes funciones:</i><br/>(...)<br/>2. <i>Dirigir los procesos estratégicos, misionales, de apoyo y de evaluación y control de la entidad, para el cumplimiento de su misión.</i><br/>(...)<br/>17. <i>Representar legalmente a la entidad.</i><br/>18. <i>Las demás que le sean asignadas por la ley.”</i></p> <p>De igual manera, la competencia para emitir este acto, según la materia, se derivan del artículo 20 de la Ley 2294 de 2023, “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, el artículo 2.3.2.4.1 del Decreto 1081 de 2015, adicionado por el Decreto 1363 de 2018, y los artículos 2.3.2.6.5., 2.3.2.6.6., 2.3.2.6.7., 2.3.2.6.1.6 y 2.3.2.6.1.7 del Decreto 1081 de 2015, adicionados por el Decreto 0846 de 2024 al Decreto 1081 de 2015.</p> <p>Ley 2294 de 2023:</p> <p><i>“ARTÍCULO 20. Modifíquese el artículo 3 del Decreto Ley 897 de 2017, el cual quedará así:</i></p> <p><i>ARTÍCULO 3. PROGRAMA DE REINCORPORACIÓN INTEGRAL. Créase el Programa de Reincorporación Integral, dirigido a generar capacidades en sujetos y colectivos en proceso de reincorporación social, económica y comunitaria orientadas hacia el alcance del buen vivir y la construcción de paz; por medio del acceso y goce efectivo de derechos, la vinculación a la oferta pública y el impulso de sus iniciativas, para lo cual contará con cinco líneas transversales: (1) Acceso</i></p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

## 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN (Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)

a tierras para proyectos productivos y de vivienda; (2) Abordaje diferencial: enfoque de derechos, de género, étnico, curso de vida, discapacidad, comunitario, ambiental y territorial; (3) Seguridad orientada a la prevención temprana; (4) Enfoque territorial; y, (5) Participación política y ciudadana.

El Programa de Reincorporación Integral responderá a la caracterización de la población realizada por la ARN o quien haga sus veces, el CONPES 3931 del 2018, el Decreto Ley [899](#) del 2017 y demás normatividad derivada. El Gobierno nacional destinará los recursos que se requieran para la implementación del Programa de Reincorporación Integral, a través de los principios de planeación, concurrencia, subsidiariedad y corresponsabilidad, de acuerdo con las disponibilidades presupuestales incluidas en el Marco de Gasto de Mediano Plazo y en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.”

Decreto 1081 de 2015:

“Artículo 2.3.2.6.5. Vinculación. La vinculación de los sujetos y colectivos en reincorporación y sus familias al Programa de Reincorporación Integral será facultativa y atenderá en todos los casos al principio de voluntariedad. En este cometido, los sujetos y colectivos en reincorporación tendrán la libertad para decidir mediación de un tercero ajeno a sus intereses, sobre su ingreso, permanencia y salida del Programa de Reincorporación Integral.

Los sujetos, colectivos en reincorporación y demás destinatarios(as) del Programa que soliciten el retiro voluntario de este, sin cumplimiento de los requisitos de salida establecidos por la Agencia para la Reincorporación y la Normalización bajo lineamiento del Consejo Nacional de Reincorporación, serán excluidos(as) del mismo sin derecho a solicitar un segundo ingreso o a acceder los beneficios previstos en el Programa de Reincorporación Integral.

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b>                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                  | <p><i>Artículo 2.3.2.6.6. Criterios de finalización. Corresponde a la Agencia para la Reincorporación y Normalización establecer los criterios de cumplimiento de los compromisos de los planes de reincorporación individuales y colectivos que permitan definir las condiciones para la finalización del proceso de reincorporación, siguiendo los lineamientos dados por el Consejo Nacional de Reincorporación.</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>Artículo 2.3.2.6.1.6. Acciones del Programa de Reincorporación Integral. En cada línea estratégica y transversal que conforman la estructura del Programa de Reincorporación Integral, facúltase a la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) para definir, en coordinación con las entidades competentes, las acciones, que serán de obligatorio cumplimiento para las entidades que conforman el Sistema Nacional de Reincorporación.</i></p> <p><i>Artículo 2.3.2.6.1 Criterios de cumplimiento. Corresponde a la Agencia para la Reincorporación y Normalización, establecer los criterios y metodología para el seguimiento y la evaluación del cumplimiento por parte de las personas en reincorporación de los compromisos que definan en su plan de reincorporación individual y colectivo, de los cuales dependerá la Asignación Mensual prevista en el inciso segundo del artículo 8 del Decreto Ley 899 de 2017, modificado por el artículo 284 dela Ley 1955 de 2019, siguiendo los lineamientos dados por el Consejo Nacional de Reincorporación.”</i></p> |
| <b>Relacione las normas derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, para aplicación de la expedición del respectivo acto.</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Resolución 2319 del 9 de septiembre de 2024.</li> <li>• Resolución 0030 del 9 de enero de 2025.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Estudio de Impacto. Verificar oportunidad del proyecto (justificación de la viabilidad de la solicitud), impacto jurídico, el cual contendrá: supremacía constitucional, legalidad, seguridad jurídica, reserva de ley y eficacia o efectividad.</b> | <p><b>Viabilidad de la solicitud:</b></p> <p>En cuanto a la oportunidad del proyecto normativo en estudio, es importante indicar que el Acto Legislativo 02 de 2017, al considerar que la implementación del Acuerdo Final es un compromiso del Estado proyectado en el tiempo y con la vocación de cumplirse de manera programática, estableció los parámetros que han de seguir las instituciones del Estado para contribuir a su realización, a saber:</p> <p><i>“(…)<br/>Las instituciones y autoridades del Estado tienen la obligación de cumplir de buena fe con lo establecido en el Acuerdo Final. En consecuencia, las actuaciones de todos los órganos y autoridades del Estado, los desarrollos normativos del Acuerdo Final y su interpretación y aplicación deberán guardar coherencia e integralidad con lo acordado, preservando los contenidos, los compromisos, el espíritu y los principios del Acuerdo Final…”</i></p> <p>En ese sentido, a través del artículo 20 de la Ley 2294 de 2023 y lo establecido en el Decreto 0846 de 2024, nació una obligación en cabeza de esta Entidad para que se regule el Proceso de Reincorporación Integral de forma que pueda ser implementado y ejecutado por esta misma Agencia, en el marco del Sistema Nacional de Reincorporación. La adecuada implementación de la regulación realizada por la Agencia en la Resolución 2319 del 9 de septiembre de 2024, modificada por la Resolución 0030 del 9 de enero de 2025, está en riesgo con la situación que dio origen a la declaración de estado de excepción realizada a través del Decreto 062 del 2025.</p> <p>Este proyecto de resolución resulta viable jurídicamente en la medida que responde a la necesidad de adoptar medidas transitorias para que la situación de emergencia que causó la declaratoria de</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

## 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN (Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)

Conmoción Interior del mencionado Decreto 062, no afecte la implementación efectiva del Programa de Reincorporación Integral. A pesar de que el Estado de conmoción interior fue levantado por medio del Decreto 467 del 23 de abril de 2025, las consecuencias de los hechos no cesaron, afectando el desarrollo de la implementación del proceso de reincorporación integral haciendo necesaria la adopción de medidas que contrarresten estos efectos negativos.

### **Impacto Jurídico:**

El proyecto que se presenta es plenamente coherente con todo el ordenamiento jurídico, elaborado con respeto por principios constitucionales que orientan la función administrativa, la seguridad jurídica y el principio de igualdad y redactado de tal forma que resulta inteligible y accesible para todos sus destinatarios, además con el ánimo de evitar problemas de interpretación y aplicación.

Para efectos del presente estudio se observaron los siguientes principios jurídicos fundamentales:

- **Supremacía constitucional y jerarquía normativa:**

El artículo 4 de la Constitución Política de Colombia establece el principio de supremacía constitucional. Este principio hace de la Constitución, que establece la estructura esencial del Estado y ordena el ejercicio del poder público, norma de normas.

La Corte Constitucional ha dicho que el principio se expresa a través de tres (3) dimensiones: una función jerárquica, una directiva y otra integradora.

La primera hace referencia a otro principio del ordenamiento jurídico, la jerarquía normativa. El artículo 4 determina cuál es el nivel jerárquico más alto

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                       | <p>de todas las normas dentro del ordenamiento jurídico colombiano: la Constitución. Todas las demás normas jurídicas deberán ajustarse y tienen su fundamento según las disposiciones constitucionales.</p> <p>La segunda se refiere a la función del juez constitucional para que proteja la integridad de la Norma Suprema.</p> <p>La última dimensión emite un mandato para que las normas de menor rango que el constitucional se apliquen e interpreten de forma coherente con los principios constitucionales.</p> <p>Con respecto a la jerarquía de las normas, de la propia Carta Constitucional desprende que las leyes expedidas por el Congreso dentro de la órbita de competencias que le asigna la Constitución ocupan, en principio, una posición prevalente en la escala normativa frente al resto del ordenamiento jurídico. En consecuencia, los actos administrativos de contenido normativo deben expedirse con sujeción a aquella.</p> <p>El acto proyectado, se encuentra plenamente ajustado a las disposiciones y principios constitucionales.</p> <p style="text-align: center;"><b>- Legalidad:</b></p> <p>Este principio es un mandato especialmente relevante para el ejercicio de la función pública. Exige la “sujeción del ejercicio del poder a la ley en sentido amplio, esto es, a la Constitución Política, como norma superior del ordenamiento jurídico, y a las demás disposiciones que se integran a los distintos niveles del orden legal”.</p> <p>En esta medida, y teniendo en cuenta la condición del principio de legalidad como el principio rector del ejercicio del poder, las autoridades públicas tienen el deber de obediencia al ordenamiento jurídico, lo que constituye además un presupuesto fundamental para el</p> |



|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                       | <p>ejercicio de sus competencias, de donde se sigue la necesidad de que quien proyecte una norma jurídica señale las atribuciones constitucionales y las facultades legales que sirven para su expedición.</p> <p>A partir de lo anterior, y la competencia específica que le otorga la Ley 2294 de 2023, la Directora General es plenamente competente para expedir el acto administrativo que se ha proyectado.</p> <p>Cabe precisar, que el proyecto de acto presentado no crea faltas, sanciones, multas, tasas o contribuciones, como tampoco implica modificación de la estructura, ni del régimen jurídico aplicable, patrimonio, ni las funciones de ninguna entidad.</p> <p>Asimismo, el proyecto de acto presentado no implica de manera alguna, la supresión, fusión, o escisión de ninguna entidad.</p> <p>Como conclusión de lo anterior, se ha proyectado una norma que respeta en todos los sentidos el principio de legalidad siendo la Directora General, competente para su expedición a través de acto administrativo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Seguridad jurídica:</b></li> </ul> <p>El proyecto de acto presentado, ha sido redactado con claridad y precisión en la redacción, con el fin de que no haya nada oscuro, incierto o arbitrario y de esta manera los destinatarios conozcan y entiendan sin ambigüedades.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Reserva de ley:</b></li> </ul> <p>El proyecto de acto presentado no regula asuntos están sometidos a reserva estricta de ley.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Eficacia o efectividad:</b></li> </ul> |



|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b>                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                   | <p>Este principio se establece en el artículo 209 de la Constitución Política, como uno de los principios que fundamenta el ejercicio de la función administrativa.</p> <p>La eficacia indica la necesidad de la administración de alcanzar un objetivo deseado. En este caso el objetivo es que no afecte la implementación efectiva del Programa de Reincorporación Integral por la situación de emergencia que causó la declaratoria de Conmoción interna del mencionado Decreto 062, y la adopción de medidas especiales de ajuste para implementar apoyos a las personas en condición de discapacidad o que sufren de enfermedades de alto costo, y para las personas que se vieron afectadas por dificultades administrativas para la implementación del Programa, por situaciones de caso fortuito o de fuerza mayor. Este objetivo se cumple a plenitud con esta Resolución, cumpliendo con el principio de eficacia.</p> |
| <b>Verificar los criterios de depuración normativa (obsolescencia, duplicidad, agotamiento del objeto de la norma, agotamiento del plazo y norma transitoria)</b> | <p>El concepto de depuración normativa está definido en la Ley 2085 de 2021 así: <i>"Depuración normativa: Instrumento que permitirá decidir la pérdida de vigencia y derogación de grupos de cuerpos normativos de conformidad con los criterios de obsolescencia, contravención al régimen constitucional actual, derogatoria orgánica, cumplimiento del objeto de la norma, vigencia temporal y no adopción como legislación permanente"</i>.</p> <p>La misma Ley, establece que la Obsolescencia, ocurre cuando las normas, a la luz de la realidad social, económica, cultural, política, e histórica actual resultan inadecuadas, lo cual no se presenta en el presente acto administrativo.</p>                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Verificar la publicidad y/o consultas realizadas. (Anexar constancia de realización)</b>                                                                       | <p>Se anexa el certificado de publicación</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Se ha reglamentado anteriormente en la misma materia. Indique fecha de expedición.</b>                                         | SI (X) NO ( ) Fecha:<br>Resolución 2319 del 9 de septiembre de 2024.<br>Resolución 0030 del 9 de enero de 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Análisis de riesgo de daño antijurídico que se puede generar con la expedición del acto administrativo de carácter general</b> | <p>Para efectos de valorar la validez jurídica de la resolución que modifica parcialmente el Manual de Funciones y Competencias Laborales de la ARN, se analizan los elementos de competencia, motivación y formalidades, conforme a los artículos 36 y 137 del CPACA.</p> <p style="text-align: center;"><b>(i) Competencia</b></p> <p>La Directora General de la ARN cuenta con competencia suficiente para expedir la Resolución 0950 de 2025, mediante la cual se modifican los artículos 8, 44 y 56 de la Resolución 2319 de 2024. La habilitación normativa proviene de los numerales 2, 17 y 18 del artículo 8 del Decreto Ley 4138 de 2011, que asignan la dirección institucional, la representación legal y la facultad de expedir actos administrativos para el funcionamiento de la entidad.</p> <p>Asimismo, los artículos 2.3.2.6.5 a 2.3.2.6.1.7 del Decreto 1081 de 2015, adicionados por el Decreto 0846 de 2024, que otorgan a la entidad la facultad de reglamentar los compromisos, metodologías, obligaciones y procedimientos para la formulación, priorización y seguimiento de los Planes de Reincorporación Individual.</p> <p>Con base en estas disposiciones, se verifica que la autoridad que expide el acto tiene la competencia material y funcional requerida, sin que se identifique vicio por este aspecto.</p> <p style="text-align: center;"><b>(ii) Motivación</b></p> <p>La resolución presenta una motivación amplia que expone razones jurídicas, técnicas y fácticas que</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                       | <p>justifican la modificación normativa, en coherencia con el artículo 36 del CPACA.</p> <p>El proyecto de resolución se concreta en que la ARN evidenció que la grave situación de orden público en el Catatumbo, el área metropolitana de Cúcuta y los municipios de Río de Oro y González generó desplazamientos, confinamientos y restricciones a la movilidad que impidieron la formulación y firma oportuna de los Planes de Reincorporación Individual. A estas afectaciones se sumaron condiciones adversas que persistieron tras el levantamiento de la conmoción interior, así como retrasos generalizados no atribuibles a los participantes, derivados de situaciones de salud mental, discapacidad, habitabilidad en calle, traslados por riesgo, inconsistencias administrativas y dinámicas propias de la reincorporación urbana, lo que ocasionó la acumulación de más de mil planes vencidos y el riesgo de pérdida injustificada de beneficios económicos.</p> <p>Frente a este contexto, la resolución introduce medidas temporales y razonables orientadas a garantizar la continuidad del proceso de reincorporación, tales como la suspensión o ampliación de plazos, el reconocimiento de casos fortuitos o de fuerza mayor, y prórrogas para personas en situación de vulnerabilidad, evitando impactos negativos no imputables a los participantes. Adicionalmente, se ajusta la composición del Comité de Valoración de Casos para armonizarla con el mandato de la Misión de Verificación de Naciones Unidas y se integran observaciones ciudadanas recibidas en las publicaciones del proyecto, fortaleciendo la transparencia y legitimidad del acto.</p> <p>En conjunto, la motivación demuestra la existencia de circunstancias excepcionales, graves y objetivas que justifican las medidas adoptadas, garantizando proporcionalidad, razonabilidad y coherencia con la</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| <b>2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br/>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica)</b>                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                   | <p>implementación del Acuerdo Final y la protección de la población reincorporada.</p> <p><b>(iii) Formalidades</b></p> <p>El procedimiento seguido para la expedición de la resolución observa las formalidades previstas en la ley y la reglamentación interna. El acto incorpora un análisis detallado de antecedentes, necesidad y conveniencia; no presenta impacto presupuestal; cuenta con verificación de transversalidad misional; y se sustenta en un estudio técnico elaborado por las dependencias competentes.</p> <p>La publicación previa del proyecto en la página institucional se realizó por los términos exigidos, se recibieron comentarios y se emitieron respuestas motivadas, cumpliendo así con los requisitos de publicidad y participación.</p> <p>Estas gestiones acreditan el cumplimiento las exigencias de publicidad, transparencia, competencia y forma.</p> <p>A partir del análisis de competencia, motivación y formalidades, se concluye que la Resolución 0950 de 2025 se encuentra jurídicamente sustentada y cumple los requisitos del CPACA para su validez. No se evidencia riesgo cierto de daño antijurídico ni causal de nulidad que comprometa su legalidad, por lo que el acto se considera jurídicamente sólido.</p> |
| <b>Verificación concepto previo y favorable del Departamento Administrativo de la Función Pública (para creación de trámites)</b> | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Vistos buenos dependencias que intervienen en el proceso</b>                               | <p>Dirección Programática</p> <p>Proyectó<br/>Maribel Moreno<br/>Unidad Técnica de Reincorporación -UTR</p> <p>Subdirección Territorial</p> <p>Proyectó<br/>Juan Carlos Colmenares<br/>Coordinador Grupo de Articulación Territorial</p> <p>Revisó<br/>Clara Mabel Andrade <i>[Signature]</i><br/>Subdirectora Técnico<br/>Subdirección Territorial</p> <p>Subdirección de Seguimiento</p> <p>Proyectó<br/>Jorge Andrés Montoya Delgado<br/>Coordinador Grupo Beneficios Económicos<br/>Subdirección de Seguimiento</p> <p>Proyectó</p> <p>Revisó Diana Carolina López Urrea <i>[Signature]</i><br/>Coordinadora Grupo Acceso y Permanencia<br/>Subdirección de Gestión Legal</p> <p>Revisó<br/>Ingrid Adriana Frías Navas <i>[Signature]</i><br/>Subdirectora Técnica<br/>Subdirección de Gestión Legal</p> <p>Revisó<br/>Tania Rodríguez Triana<br/>Directora Programática<br/>Dirección Programática de Reincorporación</p> <p><b>Oficina Asesora Jurídica</b></p> <p>Proyectó:<br/>Valeria Margarita Blanco Restrepo <i>[Signature]</i><br/>Profesional Especializada<br/>Grupo Normativa y Conceptos OAJ</p> <p>Revisó:<br/>Arturo Mario Martínez Arteta <i>[Signature]</i><br/>Coordinador Grupo Normativa y Conceptos OAJ</p> |

|                                                                                                                                             |                                                                                                                 |                  |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|
|  <b>AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN</b> | <b>MEMORIA JUSTIFICATIVA<br/>PARA LA ELABORACIÓN DE<br/>PROYECTOS DE<br/>RESOLUCIONES<br/>DIRECCIÓN GENERAL</b> | CÓDIGO: AJ-F-07  |             |
|                                                                                                                                             |                                                                                                                 | FECHA 2021-03-02 | VERSIÓN V-3 |

| 2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN<br>(Uso exclusivo de la Oficina Asesora Jurídica) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                               | <p>Proyectó:<br/>  Diana Marcela Solarte Tovar<br/>           Coordinadora Grupo de Asuntos Contenciosos OAJ</p> <p>Revisó<br/>           Denisse Gisella Rivera Sarmiento<br/>           Jefe Oficina Asesora Jurídica</p> |