



## **AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN (ARN)**

**Análisis de la actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes (antes Farc) en los periodos 2018-2022 y 2022-2026**

**BOGOTÁ D.C. JULIO DE 2026**

## Contenido

|    |                                             |    |
|----|---------------------------------------------|----|
| 1. | INTRODUCCIÓN.....                           | 3  |
| 2. | DEFINICIONES.....                           | 4  |
| 3. | ALCANCE.....                                | 5  |
| 4. | ANTECEDENTES.....                           | 6  |
| 5. | RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA..... | 11 |

## **1. INTRODUCCIÓN**

Con el reconocimiento de la necesidad de abordar el papel político del colectivo en proceso de reincorporación que se acogió a la firma del Acuerdo Final, desde la Agencia para la Reincorporación y la Normalización se pretende documentar y presentar el proceso transitorio en las Curules Especiales por parte de los firmantes de paz representantes en los cuerpos legislativos, en el marco de las garantías otorgadas al Partido Político de Comunes.

Para este propósito, se realizó un rastreo de la información disponible en Plataformas como Congreso Visible, portales de información del partido político Comunes e informes de los diferentes mecanismos establecidos para el seguimiento al Punto 2 del Acuerdo de Paz relacionado con la Participación Política de los firmantes de Paz.

Con esta indagación se logra identificar la importancia del ejercicio democrático realizado por los representantes de los firmantes en el Congreso, en la medida en que, con su participación como autores y coautores en diferentes iniciativas de Ley, ejerciendo el control político o participando en las ponencias, apoyaron temas relevantes para la implementación de la paz y la reconciliación, y el respaldo para el avance en la garantía de derechos fundamentales, no solo para las personas firmantes del acuerdo sino para toda la ciudadanía.

El alcance de este análisis es descriptivo, sin grupo de comparación externo ni comparación formal entre periodos. El objetivo es caracterizar la actividad legislativa de este grupo específico de congresistas, combinando datos de registros oficiales con información cualitativa obtenida mediante entrevistas.

Al tratarse de un diseño descriptivo, no se busca establecer relaciones causales ni realizar inferencias comparativas entre 2018-2022 y 2022-2026; el periodo se usa como variable de contexto para organizar la descripción, no como base de una comparación formal.

Para el análisis, por un lado, se revisan los registros oficiales del Congreso como proyectos radicados, ponencias, participación, los cuales permiten cuantificar dimensiones observables de su actividad. Por otro, las entrevistas con los propios congresistas y con actores relacionados permiten acceder a aquello que los registros no capturan: las prioridades detrás de cada iniciativa, los obstáculos institucionales y políticos enfrentados, y las lecturas subjetivas sobre lo que significó ejercer una curul nacida de un acuerdo de paz en un Congreso donde, para buena parte de sus miembros, la legitimidad de esa representación siguió siendo objeto de disputa política.

## **2. DEFINICIONES**

### **a. Actividad o Función Legislativa**

La actividad legislativa es el proceso mediante el cual los órganos del Estado formulan, debaten, modifican, aprueban o derogan las leyes. Estas competencias son atribuidas por la Constitución, donde su función principal es crear el marco jurídico para regular el funcionamiento de la sociedad.

### **b. Agenda Legislativa**

Es el plan estratégico que agrupa los proyectos de ley, reformas constitucionales y debates de control político que las fuerzas políticas priorizarán y someterán a discusión y votación durante el periodo de sesiones en la legislatura. Estas agendas pueden ser definidas por consenso entre las distintas bancadas o partidos políticos con el fin de definir y priorizar los temas de interés nacional.

### **c. Legislatura**

Una legislatura es el periodo de tiempo establecido para que el Congreso se reúna en sesiones ordinarias, comprendido entre el 20 de julio y el 20 de junio del año siguiente. Cada cuatrienio constitucional se conforma por cuatro legislaturas, tiempo que coincide con los periodos presidenciales.

Según la Constitución Política de Colombia de 1991 la legislatura también es un cuerpo de personas que tiene el poder de legislar, se encuentra conformada por el Congreso de la República, que a su vez está compuesta por dos corporaciones, el Senado de la República y la Cámara de Representantes. Estos órganos tienen las siguientes funciones:

- **Constituyente:** el Congreso de la República puede reformar la Constitución Política mediante la expedición de actos legislativos.
- **Legislativa:** elaborar, interpretar, reformar y derogar leyes y códigos en todos los ramos de la legislación.
- **Control Político:** para citar a ministros y superintendentes y conocer de sus actuaciones y ejecución de sus actividades a partir de las leyes.
- **Judicial:** consiste en juzgar excepcionalmente a los altos funcionarios del Estado por su responsabilidad política.

**Electoral:** consiste en la elección de autoridades por parte del Congreso en pleno o por una de las dos corporaciones que la conforman (Senado y Cámara).

**Control público:** para citar a cualquier persona, natural o jurídica, a efecto de que rinda declaraciones, orales o escritas, sobre hechos relacionados con las indagaciones que la Comisión adelante.

d. Proyecto de Ley

Cualquier persona puede presentar Proyectos de Ley o de Acto Legislativo (**Iniciativa legislativa popular**) ante el Congreso, siempre y cuando cuente con las firmas de mínimo el 5% de ciudadanos del último censo electoral. Sin embargo, no se pueden presentar por iniciativa popular los siguientes temas: i. Los que son de iniciativa exclusiva del Gobierno, los gobernadores o los alcaldes (Ej. Los planes de desarrollo y el presupuesto de rentas) ii. Presupuestales, fiscales o tributarios. iii. Relaciones internacionales. iv. Concesión de amnistías o indultos. v. Preservación y restablecimiento del orden público.

Los Proyectos de Ley orgánica y ordinaria deben ser aprobados en 4 debates para convertirse en ley: 2 en Senado, 2 en Cámara de Representantes. Pueden discutirse en 2 legislaturas consecutivas, solo si fueren aprobados en primer debate en la 1ª legislatura.

Un **proyecto de ley orgánica** es un texto normativo encaminado a regular la actividad legislativa del Congreso de la República sobre determinadas materias o contenidos preestablecidos de manera taxativa por la Constitución. Regula temas estructurales como la organización del Estado, los derechos fundamentales, las funciones de las entidades territoriales o el funcionamiento de las instituciones constitucionales.

Un **proyecto de ley ordinaria** es una propuesta legislativa que busca crear, modificar o suprimir normas generales de la vida nacional. Abarca temas comunes y cotidianos—como

el código civil, penal o laboral —y no aquellos que requieran una regulación especial de derechos fundamentales o estructura del Estado.

### **3. ALCANCE**

Se expondrán los aspectos relevantes en materia de reincorporación política relacionados con los escaños en Senado y Cámara del partido Comunes, surgido de la desmovilización de las Antiguas FARC. El Acto Legislativo 03 de 2017 abrió la puerta para que los firmantes del Acuerdo tuvieran representación política en el Congreso con plenas garantías para dos periodos legislativos consecutivos, por lo cual es de interés comprender y documentar algunas tendencias en la actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026.

### **4. ANTECEDENTES**

#### **4.1. ¿Qué son las curules transitorias?**

Como parte de las garantías para la reincorporación política y la transición de los miembros de la organización armada a la vida civil, en el Acuerdo de Paz se pactó el reconocimiento político de los firmantes de paz. Es así como, para los firmantes de Paz, la posibilidad de conformar un partido político y establecer condiciones de representación en la rama legislativa, constituyó un paso fundamental en la apertura hacia el ejercicio pleno de la ciudadanía en el marco constitucional y democrático.

El compromiso del Estado colombiano en esta materia se reflejó en la creación de condiciones institucionales y materiales en escenarios políticos y electorales en igualdad de condiciones, en donde el partido político Comunes logró constituir su personería jurídica, contar con apoyo financiero del Estado para el desarrollo de campañas electorales y apalancar mecanismos y medidas integrales de prevención, seguridad y protección para el ejercicio de la política.

A continuación, se presenta la base normativa y disposiciones resultantes de lo pactado en el Acuerdo Final de Paz, en materia de reincorporación política como antecedente hacia la participación política en el escenario electoral: lo establecido en el punto 3.2.1.1.

*“Garantías para el nuevo partido o movimiento político” el Acto Legislativo 03 de 2017*

*“Por medio del cual se regula parcialmente el componente de reincorporación política del*

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera” y la Política Pública de Reincorporación Social y Económica formalizada en el CONPES 3932 de 2018 en la que se establecieron los productos, indicadores y responsables en ejecutar estos compromisos, de conformidad en el Acuerdo en desarrollo de la “Estrategia de reincorporación política”.

| <b>Componente</b>                           | <b>Acuerdo Final (2016)</b>                                                                                                                                                                     | <b>PMI CONPES 3931 (2018)</b>                                                                           | <b>Acto Legislativo 03 de 2017</b>                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Personería jurídica</b>                  | Reconocimiento del partido surgido de la transición de las FARC-EP a la vida política legal. Exención temporal de algunos requisitos para conservar la personería hasta el 19 de julio de 2026. | Estableció como acción la aprobación de la personería jurídica mediante el Acto Legislativo 03 de 2017. | Artículo Transitorio 1: reconoció de pleno derecho la personería jurídica y reguló el procedimiento de inscripción ante el CNE. Mantiene las excepciones hasta el 19 de julio de 2026. |
| <b>Financiación para funcionamiento</b>     | Asignación anual equivalente al promedio recibido por los partidos con personería jurídica hasta el 19 de julio de 2026.                                                                        | Previó la disposición de recursos para la financiación del nuevo partido político.                      | Art. Transitorio 1, numeral 1: desarrolló expresamente el mecanismo de financiación anual.                                                                                             |
| <b>Financiación de campañas electorales</b> | Financiación estatal para campañas presidenciales y al Senado en 2018 y 2022. Anticipo del 10% para Senado.                                                                                     | Estableció recursos para campañas presidenciales y al Congreso.                                         | Art. Transitorio 1, numeral 3: desarrolló las reglas de financiación establecidas en el Acuerdo.                                                                                       |

|                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>Agencia para la<br>Reincorporación y la<br>Normalización - ARN | <b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                        |                                                                                                 |                                                                                   |                                                                                                        |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Acceso a medios de comunicación</b> | Acceso en igualdad de condiciones frente a los demás partidos con personería jurídica.          | Ordenó asignar espacios en medios de comunicación conforme a las normas vigentes. | Art. Transitorio 1, numeral 4.                                                                         |
| <b>Inscripción de candidatos</b>       | Participación política en igualdad de condiciones.                                              | Implícito en la estrategia de reincorporación.                                    | Art. Transitorio 1, numeral 5: autorizó inscripción de candidatos y listas en igualdad de condiciones. |
| <b>Seguridad</b>                       | Garantías especiales dentro del Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política. | No se desarrolla expresamente en el apartado revisado.                            | No es objeto de regulación del Acto Legislativo 03 de 2017.                                            |

#### 4.2. Representación política en el Congreso de la República

| <b>Componente</b>                                | <b>Acuerdo Final (2016)</b>                                                                 | <b>PMI CONPES 3931 (2018)</b>                                                          | <b>Acto Legislativo 03 de 2017</b>                                                  |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Participación en Senado</b>                   | Garantía mínima de 5 curules durante dos periodos constitucionales (2018-2022 y 2022-2026). | Señaló la necesidad de reformar las normas para garantizar la representación política. | Art. Transitorio 2: reguló el mecanismo de asignación y garantiza mínimo 5 curules. |
| <b>Participación en Cámara de Representantes</b> | Garantía mínima de 5 curules durante dos periodos                                           | Contempló reformas para asegurar la                                                    | Art. Transitorio 3: estableció la asignación de hasta                               |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</b> | <b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                      |                                                                                       |                                                       |                                                               |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                                      | constitucionales.                                                                     | representación<br>política.                           | 5 representantes<br>adicionales.                              |
| <b>Participación<br/>mediante listas<br/>propias o<br/>coalición</b> | Posibilidad de inscribir<br>listas propias o en<br>coalición para Senado<br>y Cámara. | Incluyó las medidas<br>de representación<br>política. | Arts. 2 y 3<br>transitorios:<br>desarrollan esta<br>facultad. |
| <b>Competencia en<br/>igualdad de<br/>condiciones</b>                | Las listas deben<br>participar bajo las<br>reglas ordinarias de<br>elección.          | Invocó el principio<br>de igualdad.                   | Arts. 2 y 3<br>transitorios.                                  |

#### 4.3. Participación en el Procedimiento Legislativo Especial para la Paz

De forma particular y previa, con la Ley 1830 de 2017 del 6 de marzo de 2017 se adicionó un artículo transitorio a la Ley 5ta de 1992 que reglamentó el funcionamiento y organización del Congreso, para de forma provisional garantizar la participación política de los firmantes y la inclusión de las víctimas en el debate legislativo del procedimiento especial para la paz, mediante el cual se permitió la designación de voceros para el debate y la participación con voz, pero sin voto en los proyectos de reforma constitucional relacionados con la paz.

| <b>Componente</b>                         | <b>Acuerdo Final<br/>(2016)</b>                                                                                              | <b>PMI CONPES<br/>3931 (2018)</b>                                                                        | <b>Acto<br/>Legislativo 03<br/>de 2017</b> | <b>Observación</b>                                                     |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>Voceros en<br/>Senado y<br/>Cámara</b> | Designación de 3<br>voceros en cada<br>cámara con voz,<br>pero sin voto para<br>participar en<br>debates<br>relacionados con | Avance de la<br>Ley 1830 de<br>2017, que<br>adicionó un<br>artículo<br>transitorio a la<br>Ley 5 de 1992 | No regula este<br>aspecto<br>directamente. | La<br>implementación<br>se realizó<br>mediante la Ley<br>1830 de 2017. |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</b> | <b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                        |                                                  |
|--|----------------------------------------|--------------------------------------------------|
|  | la implementación normativa de la paz. | para garantizar la participación de los voceros. |
|--|----------------------------------------|--------------------------------------------------|

#### 4.4. Participación en el Consejo Nacional Electoral (CNE)

| <b>Componente</b>               | <b>Acuerdo Final<br/>(2016)</b>                                | <b>PMI CONPES 3931<br/>(2018)</b>                               | <b>Acto Legislativo 03 de<br/>2017</b>                                               |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Delegado<br/>ante el CNE</i> | Designación transitoria de un delegado con voz, pero sin voto. | El CNE como una de las entidades responsables de la estrategia. | Art. Transitorio 1, numeral 6: autoriza la designación hasta el 20 de julio de 2026. |

#### 4.5. Entidades responsables

| <b>Instrumento</b>                     | <b>Entidades identificadas</b>                                                                                                          |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Acuerdo Final</i>                   | Gobierno Nacional, Consejo Nacional Electoral y entidades encargadas de la implementación.                                              |
| <i>PMI CONPES 3931<br/>de 2018</i>     | Ministerio del Interior y Consejo Nacional Electoral como principales responsables de la implementación de la reincorporación política. |
| <i>Acto Legislativo<br/>03 de 2017</i> | Consejo Nacional Electoral como autoridad encargada del reconocimiento, registro y asignación de garantías políticas.                   |

En síntesis, estas medidas buscaban que los firmantes, representados en el Congreso, pudieran intervenir en la elaboración de las normas que desarrollarían el Acuerdo Final, sin barreras formales para su participación plena en el sistema electoral y con plenas garantías para la obtención de representación parlamentaria.

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Las principales funciones de participación que ejercieron consistieron en:

- Participar en los debates de los proyectos de acto legislativo y de ley relacionados con la implementación del Acuerdo Final.
- Presentar argumentos, propuestas y observaciones durante las sesiones.
- Intervenir con facultades similares a las de los congresistas durante el trámite legislativo.
- Representar los intereses y posiciones de la organización en transición a la vida política legal.
- Contribuir a la construcción y seguimiento de las normas necesarias para implementar el Acuerdo de Paz.

## 5. RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA

Variables para el análisis:

- Proyectos de ley / acto legislativo radicados (autoría y coautoría)
- Estado de los proyectos (aprobados, archivados, en trámite)
- Ponencias asignadas
- Participación en plenaria y comisión (intervenciones, asistencia)
- Temática de las iniciativas (implementación del Acuerdo de Paz vs. agenda general)
- Percepción propia y de terceros sobre rol, prioridades y obstáculos

Indicadores:

| Dimensión            | Indicador                                           | Fuente                                           |
|----------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Producción normativa | # proyectos radicados (autoría) / # como coautor    | Gestor documental<br>Congreso / Congreso Visible |
| Efectividad          | # aprobados / # archivados / # en trámite al cierre | Gestor documental<br>Congreso / Congreso Visible |
| Rol en el trámite    | # ponencias asignadas (positivas/negativas)         | Gestor documental                                |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</b> | <b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>Dimensión</b> | <b>Indicador</b>                                                                     | <b>Fuente</b>                                |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                  |                                                                                      | Congreso / Congreso Visible                  |
| Enfoque temático | % de proyectos relacionados con implementación del Acuerdo de Paz vs. agenda general | Clasificación propia por lectura de sumarios |
| Tiempo efectivo  | Tiempo en el cargo dentro del periodo (hubo reemplazos)                              | Acta de posesión / registraduría             |

A continuación, se presenta el Balance de participación del Partido Comunes en cada uno de los Cuatrienios, así como los resultados de las actividades realizadas por los congresistas elegidos durante los periodos de representación:

#### 5.1. Cantidad Congresistas Partido Comunes:

| <b>Cuatrienio</b> | <b>Corporación</b>       | <b>Nº Congresistas</b> |
|-------------------|--------------------------|------------------------|
| 2018-2022         | Cámara de Representantes | 7                      |
| 2018-2022         | Senado                   | 5                      |
| 2022-2026         | Cámara de Representantes | 5                      |
| 2022-2026         | Senado                   | 5                      |
|                   | <b>TOTAL</b>             | <b>22</b>              |

#### 5.2. Resultados generales de la Actividad Legislativa durante los Cuatrienios:

| <b>Congresista Comunes</b>             | <b>Cuatrienio</b> | <b>Nº<br/>Autorías</b> | <b>Nº<br/>Ponencias</b> | <b>Nº<br/>Control<br/>Político</b> |
|----------------------------------------|-------------------|------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| Luis Alberto Albán Urbano              | 2018-2022         | 309                    | 374                     | 61                                 |
| Jairo Reinaldo Cala Suárez             | 2018-2022         | 283                    | 62                      | 15                                 |
| Carlos Alberto Sergio Carreño Marín    | 2018-2022         | 239                    | 89                      | 8                                  |
| Benedicto De Jesus Gonzalez Montenegro | 2018-2022         | 2                      | 4                       | 0                                  |
| Jairo Gonzalez Mora                    | 2018-2022         | 0                      | 0                       | 0                                  |

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                      |           |             |            |            |
|--------------------------------------|-----------|-------------|------------|------------|
| Seuxis Paucias Hernández Solarte     | 2018-2022 | 0           | 0          | 0          |
| Omar De Jesús Olmedo Restrepo Correa | 2018-2022 | 283         | 93         | 15         |
| Julián Gallo Cubillos                | 2018-2022 | 255         | 134        | 10         |
| Sandra Ramírez Lobo Silva            | 2018-2022 | 316         | 55         | 38         |
| Victoria Sandino Simanca Herrera     | 2018-2022 | 138         | 0          | 0          |
| Pablo Catatumbo Torres Victoria      | 2018-2022 | 249         | 64         | 15         |
| Israel Alberto Zúñiga Iriarte        | 2018-2022 | 51          | 0          | 0          |
| Pedro Baracutao García Ospina        | 2022-2026 | 134         | 18         | 10         |
| Germán José Gómez López              | 2022-2026 | 147         | 35         | 2          |
| Imelda Daza Cotes                    | 2022-2026 | 106         | 12         | 2          |
| <b>TOTAL</b>                         |           | <b>2512</b> | <b>940</b> | <b>176</b> |

5.3. Enfoque temático de las ponencias con participación de Congresistas de Comunes:

| Congresista                          | N° de proyectos | Principales temas abordados                                                     |
|--------------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Luis Alberto Albán Urbano            | 374             | Rama Legislativa (50), Derechos Fundamentales (43), Rama Judicial (31)          |
| Julián Gallo Cubillos                | 134             | Rama Judicial (20), Rama Legislativa (13), Justicia (12)                        |
| Omar De Jesús Olmedo Restrepo Correa | 93              | Seguridad Social y Salud (26), Laboral (18), Comercio e Industria (7)           |
| Carlos Alberto Sergio Carreño Marín  | 89              | Impuestos (20), Comercio e Industria (15), Economía (8)                         |
| Pablo Catatumbo Torres Victoria      | 64              | Agropecuario y Agrícola (15), Comercio e Industria (11), Medio Ambiente (9)     |
| Jairo Reinaldo Cala Suárez           | 62              | Presupuesto (17), Seguridad Social y Salud (14), Laboral (6)                    |
| Sandra Ramírez Lobo Silva            | 55              | Educación y Cultura (16), Celebraciones y Honores (12), Profesiones (7)         |
| Germán José Gómez López              | 35              | Seguridad Social y Salud (10), Laboral (8), Mujer (7)                           |
| Pedro Baracutao García Ospina        | 18              | Educación y Cultura (8), Celebraciones y Honores (4), Tránsito y Transporte (2) |
| Imelda Daza Cotes                    | 12              | Presupuesto (6), Impuestos (2),                                                 |

|                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br><b>Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN</b> | <b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                               |   |                                                                           |
|-----------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------|
| <i>Benedicto De Jesus Gonzalez Montenegro</i> | 4 | Economía (2)<br>Familia (1), Seguridad Social y Salud (1),<br>Laboral (1) |
|-----------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------|

#### 5.4. Enfoque del Control Político realizado por los Congresistas de Comunes

| <b>Congresista</b>                          | <b>N° de proyectos</b> | <b>Temas predominantes</b>                                                                          |
|---------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Luis Alberto Albán Urbano</i>            | 61                     | Justicia, paz, derechos humanos, propiedad horizontal, educación, seguridad y reforma institucional |
| <i>Sandra Ramírez Lobo Silva</i>            | 38                     | Educación, transporte, TIC, infraestructura, presupuesto sectorial y paz                            |
| <i>Pablo Catatumbo Torres Victoria</i>      | 15                     | Reforma rural, medio ambiente, paz, agricultura, catastro multipropósito y campesinado              |
| <i>Jairo Reinaldo Cala Suárez</i>           | 15                     | Presupuesto, regalías, salud, seguridad social, control fiscal y obra pública                       |
| <i>Omar De Jesús Olmedo Restrepo Correa</i> | 15                     | Salud, trabajo, seguridad social, paz y presupuesto                                                 |
| <i>Pedro Baracutao García Ospina</i>        | 10                     | Medio ambiente, conectividad, educación, cultura, minería y telecomunicaciones                      |
| <i>Julián Gallo Cubillos</i>                | 10                     | Paz, reforma política, derechos humanos, seguridad y presupuesto                                    |
| <i>Carlos Alberto Sergio Carreño Marín</i>  | 8                      | Economía, presupuesto, Banco de la República, reforma tributaria y seguridad                        |
| <i>Imelda Daza Cotes</i>                    | 2                      | Paz, memoria, reconciliación y gestión monetaria                                                    |
| <i>Germán José Gómez López</i>              | 2                      | Paz y transporte                                                                                    |

#### 5.5. Enfoque temático Autorías de proyectos Partido Comunes

En materia de autorías de proyectos a continuación se presentan los principales temas sobre los cuales la Bancada del Partido Comunes presentó proyectos de Ley:

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

5.5.1. Principales temas transversales identificados en la autoría de proyectos de la Bancada del Partido Comunes:

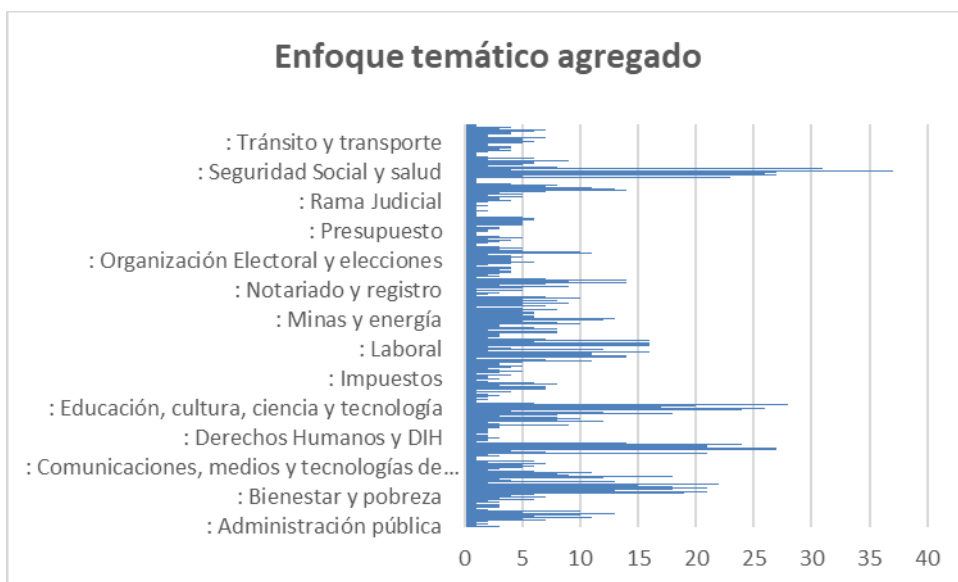
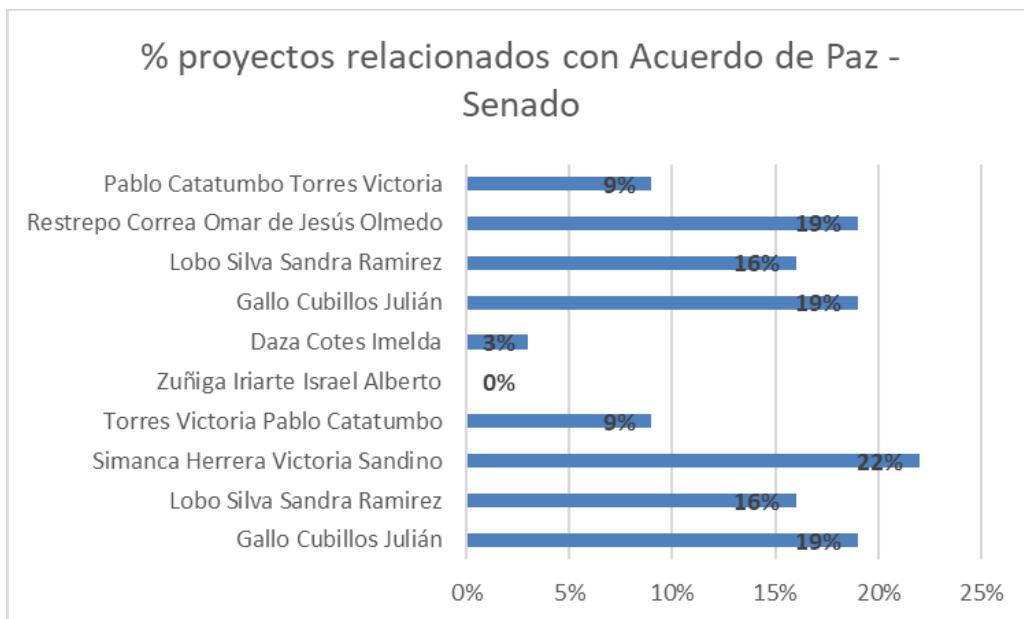
| <b>Tema Principal</b>                             | <b>Tendencia</b>                                              |
|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <i>Seguridad Social y Salud</i>                   | Muy alta frecuencia entre varios congresistas                 |
| <i>Derechos Fundamentales</i>                     | Muy recurrente en proyectos de reforma y garantías ciudadanas |
| <i>Implementación de Paz</i>                      | Fuerte presencia en congresistas de Comunes                   |
| <i>Agropecuario y Agrícola</i>                    | Amplia participación de Luis Albán y Jairo Cala               |
| <i>Educación, Cultura y Ciencia</i>               | Uno de los temas más frecuentes                               |
| <i>Participación Ciudadana y Reforma Política</i> | Frecuente en proyectos constitucionales y estatutarios        |

#### 5.6. Porcentaje de proyectos relacionados con el Acuerdo de Paz

Del total de proyectos en los que se registran como autores miembros de la Bancada del partido Comunes o en coalición con otras fuerzas políticas, se puede establecer el porcentaje en la creación de proyectos e iniciativas de Ley relacionadas con el Acuerdo de Paz, en cada cámara.

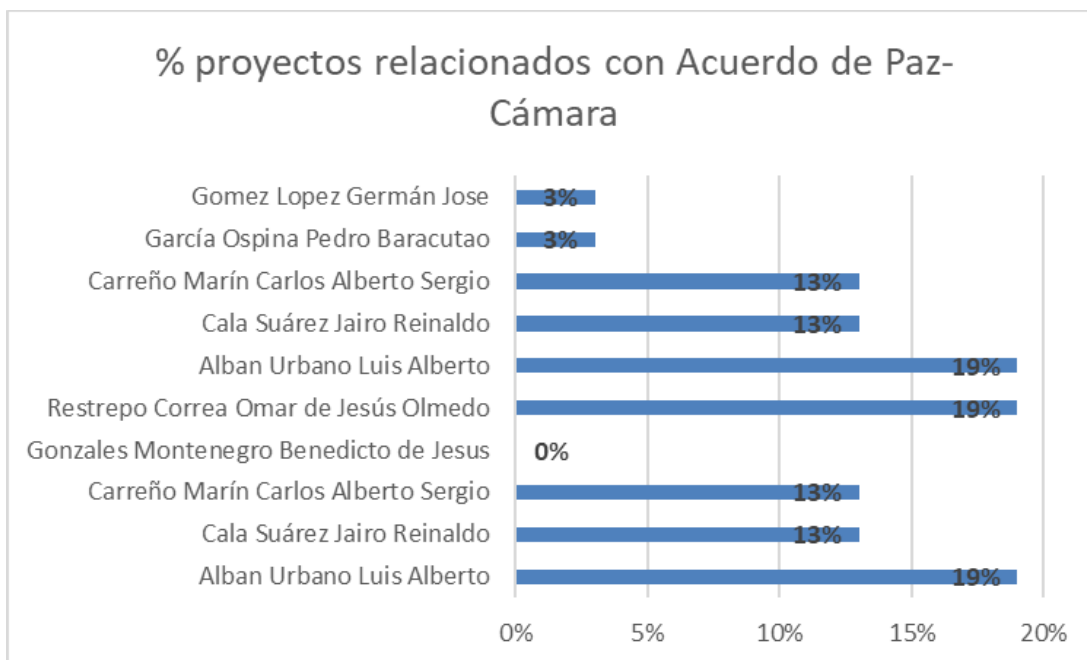
Senado:

## **Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026**



La mayoría de los proyectos presentados en el Senado, se concentran en el área de la seguridad social y la salud, la educación, cultura, ciencia y tecnología, derechos fundamentales y celebraciones, honores y monumentos.

Cámara:



## 6. ANEXO

Entrevista Congresistas:

Dado el tamaño reducido del universo (curules de paz y eventuales reelectos), se buscará un censo (entrevistar a la totalidad de quienes cumplan el criterio de inclusión) antes que una muestra.

Criterios de inclusión:

- Haber ejercido como congresista firmante de paz en al menos uno de los dos periodos (2018-2022 o 2022-2026)
- Disponibilidad para ser entrevistado dentro del tiempo del estudio

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados para las curules directas por el partido Comunes en los periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Si no se logra el censo completo, se procurará cubrir variación en: ambas cámaras, ambos periodos, y distintos niveles de actividad según los registros oficiales (evitando entrevistar solo a los perfiles más visibles o mediáticos).

Guía semiestructurada:

|                                             |                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Trayectoria y llegada al Congreso</b> | ¿Cómo describiría su llegada al Congreso y su adaptación al trabajo legislativo?                                                                                         |
| <b>2. Prioridades y agenda</b>              | ¿Cuáles fueron sus principales prioridades legislativas en cada periodo? ¿Cambiaron entre 2018-2022 y 2022-2026?<br>¿Cómo decidió qué proyectos impulsar?                |
| <b>3. Obstáculos y facilitadores</b>        | ¿Qué obstáculos institucionales, políticos o de recursos enfrentó para desarrollar su agenda?<br>¿Qué apoyos o alianzas resultaron clave?                                |
| <b>4. Autopercepción del desempeño</b>      | ¿Cómo evalúa su propia actividad legislativa en cada periodo?<br>¿Hay algo de su trabajo que no se refleje en los registros oficiales (proyectos radicados, asistencia)? |
| <b>5. Contexto político</b>                 | ¿Cómo influyó el contexto político de cada gobierno (Duque / Petro) en su capacidad de acción?                                                                           |
| <b>6. Cierre</b>                            | ¿Algo más que considere relevante sobre su experiencia legislativa que no hayamos cubierto?<br>Trabajo invisible                                                         |

Entrevista otros actores para triangular la información:

Criterios de inclusión:

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- Asesores o personal de la Unidad de Trabajo Legislativo (UTL)
- Colegas de comisión o bancada
- Analistas externos (Congreso Visible, MOE, Pares, academia)

Preguntas para asesores / personal de UTL:

1. ¿Cómo describiría el funcionamiento cotidiano de la oficina y el proceso de decisión sobre qué proyectos impulsar?
2. ¿Qué parte del trabajo legislativo cree que no queda reflejada en los registros oficiales?
3. ¿Qué obstáculos institucionales o de recursos enfrentó la oficina?
4. ¿Cómo cambió la dinámica de trabajo entre 2018-2022 y 2022-2026, si estuvo en ambos periodos?
5. ¿Qué alianzas o apoyos dentro o fuera del Congreso fueron clave?

Preguntas para colegas de comisión / bancada:

1. ¿Cómo describiría la participación de [congresista] en el trabajo de la comisión/bancada?
2. ¿En qué temas o debates recuerda una intervención o aporte particular de su parte?
3. ¿Cómo percibió su capacidad de construir acuerdos o alianzas con otras bancadas?
4. ¿Notó diferencias en su forma de trabajar entre el primer y el segundo periodo (si aplica)?
5. ¿Qué obstáculos políticos cree que enfrentó particularmente por su condición de firmante de paz?

Preguntas para analistas externos:

1. ¿Cómo caracterizaría, en términos generales, la actividad legislativa de los firmantes de paz en estos dos periodos?
2. ¿Qué factores institucionales o políticos considera que más influyeron en su capacidad de acción legislativa?
3. ¿Identifica diferencias relevantes entre 2018-2022 y 2022-2026 en las condiciones para su trabajo?
4. ¿Qué limitaciones observa en el uso de indicadores como conteo de proyectos radicados o asistencia?
5. ¿Hay algún caso particular que considere ilustrativo para entender el conjunto?

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <p>Agencia para la<br/>Reincorporación y la<br/>Normalización - ARN</p> | <p><b>Actividad legislativa de los congresistas designados<br/>para las curules directas por el partido Comunes en los<br/>periodos 2018-2022 y 2022-2026</b></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Elaboró: Gretel Medrano Mora