



AGENCIA PARA LA REINCORPORACIÓN Y LA NORMALIZACIÓN (ARN)

AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN

BOGOTÁ D.C. JUNIO DE 2026

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN.....	3
2.	DEFINICIONES.....	3
3.	ALCANCE.....	5
4.	CONTENIDO Y DESARROLLO.....	5

1. INTRODUCCIÓN

En el marco de la metodología de análisis desarrollada por el Grupo de Análisis de la Política de la Subdirección de Seguimiento, anualmente se construyen productos orientados a comprender la implementación de la Política de Reincorporación y a generar insumos para la toma de decisiones institucionales. Estos análisis integran información cuantitativa y cualitativa con el propósito de identificar avances, desafíos y transformaciones en los diferentes componentes de la política.

Durante 2026, cuando se conmemoran diez años de la firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, los análisis adquieren un carácter retrospectivo que permite examinar la evolución de los principales procesos desarrollados en el marco de la reincorporación.

En este contexto, el presente documento presenta el avance de la cartilla infográfica, producto derivado del análisis. En su versión actual, la cartilla desarrolla la sección de contexto general, la cual comprende una introducción al tema, una síntesis de los principales hallazgos de la revisión documental sobre la situación de seguridad en el proceso de reincorporación y el análisis de las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo entre 2018 y mayo de 2026.

2. DEFINICIONES

ACUERDO FINAL: Acuerdo suscrito en 2016 entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP que estableció los compromisos para poner fin al conflicto armado y desarrollar acciones orientadas a la construcción de paz. Entre sus principales componentes se encuentra la reincorporación integral de los exintegrantes de las FARC-EP a la vida civil, así como la implementación de medidas para garantizar sus derechos y promover la reconciliación en los territorios.

ALERTAS TEMPRANAS DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO: Instrumento del Sistema de Alertas Tempranas (SAT) mediante el cual la Defensoría del Pueblo

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPANIAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	--

identifica, analiza y advierte sobre situaciones de riesgo que pueden derivar en violaciones a los derechos humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario, con el fin de promover la adopción de medidas oportunas de prevención y protección por parte de las autoridades competentes.

ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN: Es el mecanismo que adopta la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) para desarrollar y fortalecer capacidades que permitan afrontar y mitigar las afectaciones producto del homicidio o desaparición forzada de personas que hacían parte del proceso de reincorporación, contribuyendo a la garantía de derechos del grupo familiar, mujeres, niñas, niños y adolescentes, dando cumplimiento a lo dispuesto en el Auto SAR AI 067 de 2021 proferido por la Sección de Primera Instancia para casos de Ausencia de Reconocimiento de Verdad y Responsabilidad, confirmado en el Auto TP-SA 1057 del 23 de febrero de 2022 de la Sección de Apelación del Tribunal para la Paz y objeto de seguimiento mediante el Auto SAR-AI- 070 AR-AI-070-2024 del 26 de septiembre de 2024.

PROGRAMA DE REINCORPORACIÓN INTEGRAL (PRI): programa dirigido a generar y fortalecer capacidades en los sujetos y colectivos en reincorporación, sus grupos familiares y comunidades, así como las condiciones para el acceso y goce efectivo de sus derechos, el buen vivir y la construcción de paz, garantizando los enfoques diferenciales y territorial; por medio del acceso y goce efectivo de derechos, la vinculación a la oferta pública y el impulso de sus iniciativas.

REINCORPORACIÓN: La reincorporación a la vida civil será un proceso de carácter integral y sostenible, excepcional y transitorio, que considerará los intereses de la comunidad de la FARC-EP en proceso de reincorporación, de sus integrantes y sus familias, orientado al fortalecimiento del tejido social en los territorios, a la convivencia y la reconciliación entre quienes los habitan; asimismo, al despliegue y el desarrollo de la actividad productiva y de la democracia local.

REVISIÓN DOCUMENTAL: Técnica de investigación que consiste en la recopilación, análisis y síntesis sistemática de información contenida en

	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

documentos, informes, normas, estudios y otras fuentes escritas, con el propósito de comprender un fenómeno, identificar hallazgos relevantes y fundamentar el análisis realizado.

3. ALCANCE

El presente documento tiene como propósito presentar el avance en la elaboración de la cartilla infográfica correspondiente al análisis sobre la trayectoria de la Estrategia de acompañamiento a familiares de personas víctimas de homicidio y desaparición forzada que hacían parte del proceso de reincorporación. En su estado actual, el documento desarrolla la sección de contexto general, que comprende una introducción al tema, una síntesis de la situación de seguridad en el proceso de reincorporación a partir de la revisión documental realizada y el análisis de las Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo entre 2018 y mayo de 2026.

Los contenidos aquí presentados corresponden a un avance del producto y podrán ser complementados y ajustados durante el desarrollo del análisis, conforme a la incorporación de nueva información, la consolidación de resultados y la construcción de las secciones restantes de la cartilla.

4. CONTENIDO Y DESARROLLO

Contexto general

La firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en 2016 marcó el inicio de un proceso de transición orientado a la superación del conflicto armado y a la construcción de una paz sostenible. Uno de sus principales compromisos fue la reincorporación de los exintegrantes de las FARC-EP a la vida civil, concebida como un proceso integral que busca favorecer su inclusión social, económica, política y comunitaria mediante el acceso efectivo a derechos y el fortalecimiento de sus proyectos de vida.

En este contexto, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) lidera el proceso de reincorporación, entendido como una apuesta que trasciende a los y las firmantes de paz e involucra también a sus grupos familiares y

	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

comunidades. Esta visión reconoce que la sostenibilidad de la reincorporación depende del fortalecimiento de las capacidades individuales y colectivas, así como de la generación de condiciones que favorezcan la permanencia en la vida civil y la construcción de paz en los territorios.

Sin embargo, la reincorporación no depende únicamente del acceso a oportunidades sociales y económicas. Su consolidación exige la existencia de garantías de seguridad que protejan la vida e integridad de quienes participan en el proceso y de sus entornos familiares y comunitarios. En este sentido, el Documento CONPES 3931 de 2018, mediante el Objetivo Específico 4, planteó la necesidad de generar condiciones para el acceso y la garantía de los derechos fundamentales de los exintegrantes de las FARC-EP y sus familias.

A pesar de estos avances, diversos organismos nacionales e internacionales han documentado la persistencia de hechos de violencia contra firmantes de paz, particularmente homicidios y desapariciones forzadas. Estas afectaciones no solo comprometen las garantías previstas en el Acuerdo Final, sino que también generan profundas consecuencias para los grupos familiares, quienes enfrentan pérdidas económicas, emocionales y sociales que afectan la continuidad de sus proyectos de vida y del propio proceso de reincorporación.

En este contexto, la ARN fue construyendo una respuesta institucional orientada al acompañamiento de las familias de personas víctimas de homicidio y desaparición forzada que hacían parte del proceso de reincorporación. Esta respuesta evolucionó progresivamente hasta consolidarse en la actual Estrategia de acompañamiento, la cual hoy se desarrolla en el marco del Programa de Reincorporación Integral (PRI), instrumento que organiza y orienta la ruta de reincorporación conforme a lo establecido en el Decreto 846 de 2024 y la Resolución 2319 de 2024.

La presente cartilla analiza la trayectoria de esta estrategia durante el período 2016-2026. Para ello, presenta un panorama de la situación de seguridad que ha afectado a las personas en proceso de reincorporación, describe la evolución de la respuesta institucional de la ARN y expone los principales resultados y desafíos del acompañamiento a las familias. Con este propósito, la cartilla inicia con la presentación el contexto de seguridad que motivó el desarrollo de la estrategia, para

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

posteriormente describir su evolución, funcionamiento actual y principales resultados durante el período 2016-2026.

Situación de seguridad en el proceso de reincorporación

Con el fin de contextualizar la situación de seguridad que dio origen a la estrategia, se realizó una revisión documental de informes y pronunciamientos elaborados por organismos nacionales e internacionales. La siguiente síntesis presenta los principales hallazgos identificados.

Fuente	Hallazgos principales sobre la situación de seguridad
Instituto Kroc	Documenta una afectación persistente a la seguridad de firmantes y sus familias desde la firma del Acuerdo de Paz, caracterizada por homicidios, amenazas, desapariciones y desplazamientos. Identifica momentos críticos como el desplazamiento de comunidades de reincorporación, el traslado de antiguos ETCR y la crisis humanitaria del Catatumbo. Aunque reconoce avances normativos e institucionales en materia de protección, advierte que las garantías de seguridad continúan siendo insuficientes para consolidar la reincorporación.
Procuraduría General de la Nación	Advierte un deterioro progresivo de las condiciones de seguridad, asociado a la persistencia de grupos armados ilegales, limitaciones en la implementación de medidas de protección y debilidades en la coordinación institucional. Destaca la ocurrencia de homicidios, amenazas, desplazamientos y afectaciones a familiares de firmantes, así como la necesidad de fortalecer la respuesta estatal en los territorios con mayores niveles de riesgo.
Misión de Verificación de las Naciones Unidas	Señala que la violencia contra personas en reincorporación y sus familias continúa concentrándose en zonas rurales afectadas por disputas armadas y economías ilícitas. Reporta homicidios, amenazas, desplazamientos forzados y reubicaciones de comunidades de reincorporación, con impactos diferenciados sobre mujeres, grupos étnicos y liderazgos comunitarios. También advierte sobre la expansión de riesgos hacia nuevas áreas de asentamiento y reincorporación.
Fundación Ideas para	Identifica la seguridad como uno de los principales desafíos para

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

la Paz (FIP)	la implementación del Acuerdo de Paz. Resalta que la violencia se concentra en territorios donde confluyen economías ilegales y disputas entre grupos armados, afectando especialmente a líderes comunitarios y firmantes que residen fuera de espacios colectivos de reincorporación. Subraya que las medidas de protección individuales resultan insuficientes sin intervenciones territoriales integrales.
Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)	Describe un grave deterioro de la seguridad mediante el concepto de “reincorporación desarraigada”, asociado a homicidios, desplazamientos forzados, desaparición de espacios colectivos y abandono de territorios de reincorporación. Señala que la violencia se concentra en zonas de disputa armada y afecta de manera particular a firmantes que participan en procesos de liderazgo, verdad, reparación y justicia restaurativa.
Fundación Paz y Reconciliación (PARES)	Relaciona la persistencia de homicidios, desplazamientos y otras violencias con las dificultades en la implementación del Acuerdo Final y la expansión de estructuras armadas ilegales en los territorios. Destaca la existencia de dinámicas de gobernanza criminal y control social que limitan la autonomía de las comunidades y aumentan los riesgos para quienes impulsan procesos organizativos, productivos y de construcción de paz.

En conjunto, las fuentes revisadas muestran un amplio consenso respecto a los principales desafíos de seguridad que han enfrentado las personas en proceso de reincorporación desde la firma del Acuerdo Final. Los principales elementos identificados son los siguientes:

- **Persistencia de la violencia:** Todas las fuentes coinciden en que los homicidios, amenazas, desapariciones forzadas y desplazamientos contra firmantes de paz y sus familias han persistido a lo largo de la implementación del Acuerdo.
- **Riesgos territoriales:** Las afectaciones se concentran en regiones donde confluyen disputas entre grupos armados, economías ilícitas y limitada presencia estatal, especialmente en departamentos como Cauca, Antioquia, Norte de Santander, Putumayo y Nariño.

**AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA
TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE
ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS
VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA
QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE
REINCORPORACIÓN**

- **Impactos más allá de los firmantes:** La violencia no afecta únicamente a las personas en proceso de reincorporación, sino también a sus familias, comunidades, proyectos productivos y procesos organizativos.
- **Debilidades institucionales:** Aunque se han creado mecanismos de protección y se han expedido nuevos instrumentos normativos, persisten dificultades en su implementación, articulación institucional y capacidad de respuesta en los territorios.
- **Transformación de los riesgos:** Las fuentes muestran una evolución desde los homicidios selectivos como principal preocupación hacia escenarios más complejos que incluyen desplazamientos colectivos, confinamientos, desapariciones forzadas, control social y reconfiguración de actores armados.
- **Necesidad de respuestas integrales:** Existe consenso en que las medidas de protección individual son insuficientes y deben complementarse con acciones territoriales, garantías de seguridad colectiva, fortalecimiento institucional y acompañamiento a las familias afectadas.

Análisis de las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo (2018-2026)

A continuación, se presenta una síntesis de las Alertas Tempranas emitidas entre 2018 y 2026 en las que se identifica como población en riesgo a personas en proceso de reincorporación. El análisis resume los principales territorios advertidos, las tendencias generales de riesgo, las relaciones territoriales más relevantes y la frecuencia de las conductas vulneratorias e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH) reportadas en las alertas.

Total: 150 Alertas Tempranas

- 2018 fue el año con mayor número de alertas (30).
- 2020 fue el segundo año con mayor número de alertas (22), lo que coincide con la pandemia por el COVID - 19 y procesos de reconfiguración de actores armados.

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	---

- Entre 2021 y 2025 el número anual se estabilizó entre 13 y 18 alertas.

Lugar de advertencia

Departamento	Total 2018 - 2026
Cauca	24
Antioquia	19
Bolívar	13
Norte de Santander	13
Putumayo	11
Valle del Cauca	11
Nariño	10
Arauca	9
Caquetá	9
Huila	9
Chocó	9
Guaviare	8
Atlántico	7
Cesar	6
Meta	6
Amazonas	5
Bogotá D.C.	5
Cundinamarca	5
Santander	5
Tolima	5

 Agencia para la Reincorporación y la Normalización - ARN	AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPANIAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN
---	--

Casanare	4
Sucre	3
Córdoba	2
Boyacá	2
Caldas	2
Vaupés	2
Vichada	2
Risaralda	1

Temas clave en general

- Las Alertas Tempranas muestran una alta consistencia temática a lo largo del período analizado. Los principales factores de riesgo son:
- Disputas por el control territorial entre grupos armados.
- Expansión y reconfiguración de estructuras armadas ilegales.
- Control de economías ilícitas (narcotráfico, minería ilegal, extorsión y rentas criminales).
- Control social sobre las comunidades mediante normas de comportamiento y restricciones a la movilidad.
- Riesgos para líderes sociales, personas defensoras de derechos humanos y población firmante del Acuerdo de Paz.
- Reclutamiento de niños, niñas y adolescentes.
- Riesgos electorales (en 2018, 2019, 2022 y 2023).

AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE ACOMPANIAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE REINCORPORACIÓN

- Consolidación o reingreso de grupos armados en territorios estratégicos.
- Incremento de riesgos derivados de confrontaciones entre disidencias de las FARC, ELN y otros grupos armados.
- Persistencia de afectaciones asociadas al confinamiento, desplazamiento y uso de artefactos explosivos.

Temas clave por lugar de advertencia

- **Región Pacífico (Cauca, Nariño, Valle, Chocó):** Concentra los mayores índices de disputas territoriales y confinamiento debido a la salida de productos ilícitos por el mar.
- **Zona de Frontera (Arauca, Norte de Santander, Vichada):** El riesgo se asocia a la reconfiguración de grupos y el control de pasos fronterizos para economías ilegales.
- **Norte y Centro (Antioquia, Bolívar, Santander):** Se observa una fuerte tendencia a la expansión de estructuras heredadas del paramilitarismo y control social en zonas mineras.
- **Conductas vulneratorias e infracciones al D.I.H.**

En total, se han presentado 1277 casos de conductas vulneratorias entre el 2018 y mayo del 2026

Conductas vulneratorias e infracciones al D.I.H.	Número de Alertas (Frecuencia)	Porcentaje
Homicidio (Selectivo, múltiple o general) / Masacre	212	16,60%
Amenazas	145	11,35%
Reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes	137	10,73%
Desplazamiento forzado	137	10,73%

**AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA
TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE
ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS
VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA
QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE
REINCORPORACIÓN**

Regulaciones a la movilidad / Imposición de conductas	98	7,67%
Contaminación por MAP - MUSE - AEI (Minas/Explosivos)	97	7,60%
Enfrentamientos / Combates con interposición de civiles	91	7,13%
Extorsión	89	6,97%
Desaparición forzada	79	6,19%
Violencia sexual / Basada en género	74	5,79%
Confinamiento	63	4,93%
Secuestro	27	2,11%
Tortura, tratos inhumanos, crueles o degradantes	8	0,63%
Trata de personas	7	0,55%
Ataques contra la población civil o bienes civiles	4	0,31%
Retención ilegal	2	0,16%
Despojo	2	0,16%
Hostigamiento	2	0,16%
Atentados contra la vida y la integridad corporal	1	0,08%
Demarcación del territorio alusiva a grupos armados	1	0,08%
Estigmatización	1	0,08%
Total general	1277	100,00%



**AVANCE DE PRODUCTO: CARTILLA DE LA
TRAYECTORIA DE LA ESTRATEGIA DE
ACOMPañAMIENTO A FAMILIARES DE PERSONAS
VÍCTIMAS DE HOMICIDIO Y DESAPARICIÓN FORZADA
QUE HACÍAN PARTE DEL PROCESO DE
REINCORPORACIÓN**

Elaboró: <<Nombre>>

Revisó: <<Nombre>>

Aprobó: <<Nombre>>